

Резюме Председателя

Первая встреча Руководящего совета была открыта действующим Председателем г-ном Ласло Ковачем. (Заявление действующего Председателя было распространено в качестве документа REF.SC/3/95/Rev.) В своих замечаниях о положении в регионе СБСЕ действующий Председатель отметил, что государства - участники ОБСЕ по-прежнему сталкиваются с ситуациями, ставящими под угрозу принципы ОБСЕ, в том числе такие, как сохранение территориальной целостности, а также защита прав человека и основных свобод.

В ходе последовавшего за этим обсуждения делегации обменялись мнениями о подобных ситуациях в применении к различным регионам. Особое внимание было уделено обстановке в Чечне и Нагорном Карабахе.

Делегации выразили свою озабоченность в связи с продолжением военных действий и получившими широкое распространение нарушениями прав человека в Чечне. Было выражено общее мнение относительно неотложной необходимости незамедлительного и безусловного прекращения огня, активизации усилий по достижению путем переговоров прочного политического урегулирования, а также беспрепятственного оказания всем нуждающимся расширенной гуманитарной помощи. Такое урегулирование должно быть достигнуто на основе принципов ОБСЕ при уважении к конституции Российской Федерации и территориальной целостности России. Делегации приветствовали готовность Российской Федерации дать согласие на создание к середине апреля Группы ОБСЕ по содействию, которая пользовалась бы максимально возможной свободой передвижения в регионе и на которую были бы возложены следующие задачи:

- содействовать обеспечению уважения прав человека;
- способствовать развитию демократических институтов;
- оказывать помощь в подготовке новых конституционных соглашений и в проведении выборов;
- облегчать доставку гуманитарной помощи;
- содействовать ведению диалога и переговоров, направленных на достижение долгосрочного прекращения огня и политического урегулирования кризиса.

Делегации отметили, что ожидают от Постоянного совета принятия соответствующего решения на его следующем заседании.

Делегации выразили беспокойство по поводу сложившейся в ходе нагорно-карабахского конфликта ситуации "ни мира, ни войны" и подчеркнули важность усилий по укреплению соглашения о прекращении огня. Они высказали разочарование в связи с отсутствием прогресса на переговорах по данному конфликту. Действующий

Председатель подтверждает ранее принятые ОБСЕ решения о статусе сторон, т.е. об участии двух вовлеченных в конфликт государств-участников, а также третьей стороны в конфликте (Нагорного Карабаха) во всем процессе переговоров, включая Минскую конференцию. Кроме того, заинтересованные стороны могут приглашаться на Минскую конференцию и мероприятия по подготовке к ней для проведения консультаций. Делегации обратились к сторонам с настоятельным призывом возобновить политические переговоры без предварительных условий и дать без дальнейшего промедления свое согласие на присутствие ОБСЕ в этом регионе.

Сторонам было настоятельно предложено откликнуться на обращения, касающиеся освобождения военнопленных и заложников. Многие делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что если этого не сделать незамедлительно, то позитивный импульс, полученный благодаря будапештскому решению, будет утрачен. Одновременно следует усилить подготовку к проведению операции по поддержанию мира, с тем чтобы создать условия для принятия ОБСЕ ключевых решений. Действующий Председатель призвал государства-участники предпринять конкретные шаги по выделению персонала и денежных средств и обеспечить финансирование операции.

Делегации проанализировали вопрос о принципах, которые должны быть положены в основу дальнейшего обсуждения модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века. Широкую поддержку получило мнение о том, что к ним относятся следующие:

- модель должна опираться на принятый в рамках ОБСЕ всеобъемлющий подход к безопасности;
- она должна отражать концепцию ОБСЕ, согласно которой безопасность является неделимой;
- она должна способствовать нашим усилиям по формированию общего пространства безопасности, стабильности и сотрудничества;
- все государства-участники должны внести активный вклад в изучение данного вопроса.

Многие делегации упоминали другие аспекты безопасности, которые, по их мнению, следует принять во внимание в ходе данной работы, такие, как эволюция существующих институтов, их взаимодополняемость, а также роль НПО и частных лиц в решении этой задачи. Состоялся широкий обмен мнениями о различных механизмах, которые могли бы служить интересам европейской безопасности.

Делегации наметили программу работы на предстоящие месяцы. В ходе дискуссий, которые состоятся в ближайшее время в Вене, внимание будет сосредоточено на основополагающих принципах общей безопасности, различных проблемах в области безопасности, возникающих в регионе ОБСЕ, и на соответствующих механизмах и подходах, которые следует применять для их решения. Обсуждение этих вопросов в Вене будет проводиться на заседаниях специальной группы не реже одного раза в месяц. Действующий Председатель при содействии Секретариата будет вести реестр вкладов,

сделанных делегациями, в том числе на заседаниях Руководящего совета, для дальнейшего использования его в качестве справочного материала. Этот реестр будет предоставлен в распоряжение государств-участников перед семинаром в сентябре 1995 года, до встречи Руководящего совета.

Государства-участники отметили, что ОБСЕ, хотя она в настоящее время и не играет ведущей роли в урегулировании конфликта в бывшей Югославии, выполняет, тем не менее, полезные и исключительные функции. Ее нынешняя, ограниченная по объему деятельность должна закладывать основу для последующей масштабной работы по преодолению последствий конфликта.

Была отмечена полезность применения региональных подходов внутри региона ОБСЕ и желательность их дальнейшего развития. Одним из позитивных примеров в этом отношении служит заключенный недавно Пакт о стабильности в Европе. Делегации подчеркнули важную роль ОБСЕ как хранителя Пакта.

Одной из новых задач ОБСЕ становится содействие выполнению двусторонних соглашений. Делегации приветствовали эту роль.

Было рекомендовано активнее подключать ОБСЕ к усилиям по устранению напряженности, возникающей на почве нерешенных вопросов конституционного характера в отношениях между центральными и местными органами власти в некоторых регионах. Эти вопросы следует решать на основе уважения территориальной целостности и всех других принципов ОБСЕ, принимая во внимание, что все принципы ОБСЕ имеют первостепенную важность и должны одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Делегации подчеркнули важность отношения к ОБСЕ как к организации, опирающейся на сотрудничество. Ее инструменты и механизмы могут быть эффективными лишь в том случае, если они воспринимаются таким образом.

Некоторые из делегаций отметили важность продолжения работы по вопросам, касающимся дальнейшего институционального развития ОБСЕ.

Ряд делегаций отметили важность доверия к действиям ОБСЕ и поддержки ее деятельности, а также готовность государств-участников выделять соответствующие ресурсы. К государствам-участникам был обращен настоятельный призыв обеспечить, чтобы объем выделяемых ими ресурсов позволял ОБСЕ выполнять роль и задачи, возложенные на нее главами государств и правительств на встрече в Будапеште. Руководящий совет и должностные лица в государствах-участниках должны будут вернуться к рассмотрению данного вопроса.

По мнению Председателя, многие важные заявления высокопоставленных должностных лиц государств - участников ОБСЕ, прозвучавшие на первой встрече Руководящего совета ОБСЕ, явились вкладом в наш диалог по проблемам безопасности. Особое значение имела первая дискуссия по существу вопроса о модели безопасности.